



AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Legii
nr.215 (r1) din 23/04/2001 a administrației publice locale**

**Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legii
nr.215 (r1) din 23/04/2001 a administrației publice locale,
transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa
nr.Plx 465 din 05.10.2009,**

CONSILIUL LEGISLATIV

**În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2)
din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,**

**Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele
observații și propuneri:**

**1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare
completarea Legii administrației publice locale nr.215/2001,
republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul
instituirii obligației primarului de a introduce proiectele de hotărâre pe
ordinea de zi a ședinței consiliului local, în maxim 3 luni de la
înregistrarea acestora, precum și a obligației președintelui de ședință
de a acorda cuvântul deputatului sau senatorului care participă la
ședințele consiliului local.**

**Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte
din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73
alin.(3) lit.o) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea
dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră
sesizată este Camera Deputaților.**

2. Întrucât prin proiect se propune doar completarea, nu și modificarea actului normativ de bază, precum și pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, **titlul** trebuie reformulat, astfel:

„Lege pentru completarea Legii administrației publice locale nr.215/2001”.

3. La **partea introductivă a articolului unic**, având în vedere exigențele de tehnică legislativă, este necesară reformularea textului, astfel:

„**Articol unic.** - Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 123 din 20 februarie 2007, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:”.

4. La **pct.1**, semnalăm că norma propusă a fi introdusă la art.39 nu poate fi identificată drept „punctul (8)” al acestuia, întrucât articolul este alcătuit din alineate, și nu din puncte. În plus, precizăm că, în prezent, art.39 are opt alineate, astfel încât norma propusă trebuie marcată ca alin.(9).

Pentru corecta integrare a noilor dispoziții în actul normativ de bază, ar fi fost recomandat ca acestea să fie prevăzute în cuprinsul art.43, de care se leagă tematic, după alin.(1) al acestui articol.

În aceste condiții, **partea dispozitivă a pct.1** ar trebui reformulată, astfel:

„1. După alineatul (1) al articolului 43 se introduce un nou alineat, alin.(1¹), cu următorul cuprins:”.

Pe cale de consecință, norma propusă la **pct.3** pentru art.118 lit.f) va urma să facă trimitere la textul nou introdus la art.43, și nu la „articolul 39 punctul (8)”.

Din punct de vedere al terminologiei utilizate de textul propus la pct.1, precizăm că noțiunea de „a introduce pe ordinea de zi” a unui proiect nu este proprie stilului normativ și nici nu este în concordanță cu procedura instituită de art.43 din lege. Astfel, potrivit legii, cel care a cerut întrunirea consiliului prezintă un **proiect al ordinii de zi**, care este supus aprobării consiliului local. Prin urmare, prezentul proiect trebuie să aibă în vedere instituirea obligației primarului de a înscrie proiectele de hotărâri, într-un anumit termen, **în proiectul ordinii de zi**.

Având în vedere observațiile de mai sus, sugerăm reformularea textului.

5. La **pct.2 al articolului unic**, semnalăm că norma propusă a completa art.52 trebuie să constituie un alineat distinct al acestuia, marcat ca alin.(2). Prin urmare, **partea dispozitivă a pct.2** trebuie reformulată, astfel:

„2. După alineatul (1) al articolului 52 se introduce un nou alineat, alin.(2), cu următorul cuprins:”.

În continuare se va reda textul propus, în debutul căruia trebuie introdusă cifra „(2)”.

Cu privire la soluția legislativă propusă, semnalăm următoarele:

a) Potrivit dispozițiilor art.5 alin.(1) din Legea nr.35/2008, deputații și senatorii se aleg în **colegii uninominale**, și nu în circumscripții electorale, așa cum rezultă din textul propus în proiect. Precizăm că, potrivit art.2 pct.10, colegiul uninominal reprezintă o subunitate a unei circumscripții electorale, în care este atribuit un singur mandat. Prin urmare, textul trebuie reanalizat și reformulat.

b) Dispoziția propusă ar trebui corelată cu prevederile actualului art.52, potrivit cărora, la lucrările consiliului local pot asista **și lua cuvântul** și alte persoane, nu numai „parlamentarii”. Precizăm că textul prevede această posibilitate și pentru prefect, președintele consiliului județean sau reprezentanții acestora, miniștrii și ceilalți membri ai Guvernului, secretarii și subsecretarii de stat, șefii serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe centrale din unitățile administrativ-teritoriale, în problemele ce privesc domeniile de responsabilitate a acestor servicii, precum și persoanele interesate, invitate de primar. În aceste condiții, instituirea obligației președintelui de ședință de a acorda cuvântul numai deputatului sau senatorului apare ca fiind nejustificată în raport cu celelalte categorii de persoane care pot participa la ședințele consiliului local și care ar trebui să beneficieze de același tratament. Sugerăm, de aceea reanalizarea, sub acest aspect, a soluției legislative propuse.

c) În ceea ce privește instituirea, prin textul propus, a sancțiunii nulității hotărârii consiliului local adoptată în condițiile în care deputatului sau senatorului care participă la ședință i-a fost refuzat dreptul de a lua cuvântul, apreciem că și această soluție legislativă ar trebui reanalizată, având în vedere principiul autonomiei administrației publice locale, consacrat de art.120 alin.(1) din Constituția României, republicată. Se poate concluziona astfel, că

deputații și senatorii care participă la ședințele consiliului local pot fi consultați cu privire la soluțiile pe care acesta dorește să le adopte, însă lipsa consultării sau refuzul dreptului la cuvânt nu poate să aibă efecte asupra valabilității hotărârilor adoptate de autoritățile administrației publice locale. Propunem eliminarea tezei a doua din textul propus la pct.2.

6. La pct.3 al articolului unic, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, partea dispozitivă trebuie reformulată, astfel:

„La articolul 118 alineatul (1), după litera e) se introduce o nouă literă, lit.f), cu următorul cuprins:”.

Precizăm că în cuprinsul normei propuse pentru art.118 alin.(1) lit.f) trimiterea la „articolul 39 punctul (8)” trebuie înlocuită, potrivit observației formulate la pct.4 din aviz, iar în finalul textului trimiterea trebuie făcută la dispozițiile art.52 **alin.(2)** și nu la art.52 în integralitatea sa.

PREȘEDINTE


dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr.

1188/14.10.2009

Legea administrației publice locale

(v. Decizia C.S.J. nr. IV/2003 (art. 68 alin. (1) lit. b)) - M. Of. nr. 690/2 oct. 2003 Notă: Denumirea aparat propriu de specialitate se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate. Denumirea aparat propriu de specialitate al consiliului local se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate al primarului. Denumirea servicii descentralizate ale ministerelor se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea servicii publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale

- 1 republicare cu
renumerotare M. Of. nr. 123/20 feb. 2007
Legea administrației publice locale

- 2 modificări prin O.U.G. nr. 20/2008 M. Of. nr. 177/7 mar. 2008 *modifică art. 29 alin. (1) și (2), art. 30, art. 31, art. 58, art. 90; introduce art. 31_1*
Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale
aprobată prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009

- 3 modificări prin L. nr. 35/2008 M. Of. nr. 196/13 mar. 2008 *modifică art. 3 alin. (2), art. 25, art. 26, art. 88, art. 91 alin. (2) lit. a), art. 101 alin. (1), (2) și (3), art. 102 alin. (2), art. 108 alin. (1); introduce art. 102_1; abrogă art. 108 alin. (2)*
Lege pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

- 4 modificări prin O.U.G. nr. 66/2008 M. Of. nr. 409/30 mai 2008 *modifică art. 30 alin. (1), art. 58 alin. (1), art. 89, art. 90; introduce art. 89_1 - 89_3*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
aprobată cu modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009

- 5 completat prin L. nr. 131/2008 M. Of. nr. 485/30 iun. 2008 *introduce alin. (1_1) la art. 116*
Lege pentru completarea art. 116 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001

- 6 modificări prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 20/2008*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2008 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale

- 7 modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 66/2008*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2008 pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali